



ANNEX 2

NORMATIVA REGULADORA DEL PROCÉS DE PRESSUPOST PARTICIPATIU 2020 DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA

1. Introducció i context

El Reglament de participació ciutadana estableix la celebració de processos participatius preceptius amb motiu de l'aprovació dels plans d'actuació municipals i dels plans d'inversions municipals.

El Programa d'actuació municipal (PAM) i el Programa d'inversió municipal (PIM) són els principals plans estratègics de ciutat i s'elaboren a l'inici de cada mandat i estableixen les línies prioritàries, els objectius, les actuacions de l'acció del govern i les inversions de l'Ajuntament de Barcelona. D'altra banda, els programes d'actuació de districte (PAD) són els documents que concreten aquesta planificació estratègica a cadascun dels deu districtes de Barcelona.

Durant el primer semestre del 2020, se celebrarà un procés participatiu integral per definir el Programa d'actuació municipal 2020-2023 que incorporarà la metodologia de pressupostos participatius per definir els projectes d'inversió.

El disseny del procés ha tingut en compte especialment les proves pilot de pressupostos participatius que es van fer als districtes de l'Eixample i Gràcia entre l'octubre del 2016 i el març del 2017, en les quals es van posar en pràctica dues metodologies diferents per tal d'avaluar-ne l'impacte i el funcionament.

Aquesta normativa desplega i concreta el procés de pressupost participatiu 2020 de l'Ajuntament de Barcelona, el primer que té lloc al conjunt de la ciutat. El procés participatiu de pressupostos participatius també disposa d'un decret d'alcaldia d'aprovació i convocatòria del procés.

2. Què són els pressupostos participatius?

Els pressupostos participatius són un instrument de democràcia directa, a través del qual la ciutadania podrà presentar, definir, prioritzar, votar i, en definitiva, escollir determinats projectes d'inversió de districte que es duran a terme amb la dotació pressupostària reservada per al procés.

Mitjançant els pressupostos participatius es canalitza la participació ciutadana pel que fa a una part de les inversions del mandat i es decideixen projectes d'inversió que s'incorporaran als programes d'actuació dels districtes (PAD) i que es duran a terme amb els recursos reservats del Pla d'inversió municipal (PIM) 2020-2023.

3. Objecte dels pressupostos participatius

L'objecte dels pressupostos participatius són els projectes d'inversió.

Les inversions són tot allò que l'Ajuntament de Barcelona pot construir o adquirir i que és perdurable en el temps. Les inversions fan referència a tots els béns físics o virtuals inventariables dels quals l'Ajuntament pot disposar en equipaments, infraestructures o espais públics.

Del conjunt d'inversions que pot dur a terme l'Ajuntament de Barcelona, es consideren projectes d'inversió objecte del procés de pressupostos participatius els següents:

- ✓ Rehabilitació, reforma, ampliació, adequació, millora o dotació tecnològica o de mobiliari d'equipaments públics o infraestructures públiques existents.
Exemples: millora d'espais en centres cívics, dotació d'una aula d'informàtica en casals de barri, adequació d'espais en un casal de gent gran, reforma dels entorns escolars dels centres educatius, millora d'espais en biblioteques, reforma de ludoteques, dotació d'uns vestidors en unes instal·lacions esportives, etcètera.
- ✓ Construcció d'equipaments de dimensions reduïdes (pistes esportives, punts verds).
Exemples: pista de petanca, pista de bàsquet, espai de cal·listènia, etcètera.
- ✓ Reurbanització i millora d'espais públics.
Exemples: carrers, places, parcs i zones verdes, horts urbans, àrees d'esbarjo per a gossos, etcètera.
- ✓ Infraestructures i mobiliari urbà.
Exemples: tot tipus de mobiliari urbà (bancs, fonts, papereres), enllumenat, carrils bici, àrees de jocs infantils, escales mecàniques, ascensors, etcètera, en espais públics.
- ✓ Aplicacions o infraestructura tecnològica (aplicacions, programari o webs d'àmbit de districte).
Exemples: adquisició d'una impressora 3D, adquisició de pissarres digitals, aplicació mòbil, web d'un banc de recursos de districte, etcètera.



Per contra, no són inversions ni projectes d'inversió objecte del procés de pressupostos participatius els següents:

Desenvolupament de programes o projectes.

Exemples: cursos formatius, esdeveniments culturals o d'oci, campanyes de sensibilització, processos participatius, activitats extraescolars, activitats per a persones grans, activitats o esdeveniments esportius, etcètera.

Adquisició de material no inventariable.

Exemples: material escolar, material d'oficina, material fungible en general, lloguer de material, aliments, etcètera.

Realització d'estudis o investigacions.

Exemples: diagnosi, plans d'actuació, informes tècnics, contractació de consultories externes, etcètera.

Contractació de personal.

Exemples: ampliació de la plantilla d'àrees municipals o districtes, ampliació horària de la plantilla ja existent, etcètera.

Contractació externa de nous serveis.

Exemples: contractació externa per a la creació de nous serveis (assessorament i acompanyament, esdeveniments i activitats d'oci, programes de sensibilització o formació, etcètera).

Beques, subvencions, convenis.

Exemples: beques per a estudis, convenis amb entitats, increment d'ajudes i subvencions o creació de noves, etcètera.

Lloguer d'equipaments i infraestructures.

Despesa corrent.

Tot i ser inversions, no es consideren projectes d'inversió objecte del procés de pressupostos participatius els següents:

Compra d'habitatge.

Compra de vehicles o mitjans de transport de qualsevol tipus.

Instal·lació de noves parades d'autobús o estacions de Bicing.

4. Requisits tècnics que han de complir els projectes d'inversió

Un projecte d'inversió ha de complir els requisits o criteris de viabilitat tècnica següents:

- » Ha de ser **comprensible i viable tècnicament**.



Regidoria de Participació

- » Ha de ser **quantificable econòmicament** i complir els límits econòmics establerts per al procés.
- » Ha de respectar el marc jurídic i legal existent.
- » Ha de ser d'**àmbit d'actuació municipal**.
- » Ha de ser d'**interès general** i vincular-se, com a mínim, a un eix del Programa d'actuació municipal.
- » Ha de tenir l'**àmbit d'incidència en un districte** de la ciutat, tant en el conjunt del districte o en un o diversos barris d'un districte.
- » Ha de ser un **projecte finalista que comenci a executar-se en el mandat municipal actual**.
- » Ha de ser **sostenible des d'un punt de vista ambiental** i no entrar en contradicció amb les mesures de la Declaració d'emergència climàtica de Barcelona.
- » No ha de ser contrari a polítiques, programes, plans, projectes urbanístics aprovats o convenis signats per l'Ajuntament de Barcelona.
- » No ha de ser contrari als drets i les llibertats individuals i col·lectives ni contrari als valors democràtics i els drets humans.
- » No pot vincular o condicionar la seva execució a un proveïdor concret.
- » Els projectes que facin referència a equipaments han de ser coherents amb l'orientació, el projecte i el programa funcional de l'equipament.
- » Els projectes d'intervenció i millora de l'espai públic han de ser adequats tècnicament pel que fa a l'impacte sonor que pugui produir el seu ús, especialment si pot afectar el descans del veïnat.

5. Dades necessàries per als projectes d'inversió

Els projectes d'inversió han de presentar-se mitjançant una fitxa (en suport paper o digital a través de la plataforma Decidim.barcelona) que haurà de contenir la informació següent:

- ✓ Nom del projecte
- ✓ Descripció breu
- ✓ Descripció ampliada
- ✓ Dades de contacte de la persona o entitat impulsora (*informació privada*)
- ✓ Línia del Programa d'actuació municipal (PAM) relacionada amb el projecte
- ✓ Àmbit territorial
- ✓ Incorporació de la perspectiva de gènere
- ✓ Impacte esperat
- ✓ Agents que caldrà implicar en el plantejament o l'execució del projecte
- ✓ Cost aproximat orientatiu (*opcional inicialment*)
- ✓ Arxiu adjunt amb més informació del projecte (*opcional*)



6. Àmbit territorial

El procés de pressupostos participatius es duu a terme al conjunt de la ciutat de Barcelona, tot i que els **projectes d'inversió objecte del procés han de ser d'àmbit de districte**.

Els projectes d'inversió han de tenir el seu àmbit d'incidència en un dels districtes de la ciutat, tant en el conjunt del districte o en un o diversos barris d'un districte. En el cas que algun projecte tingui influència en més d'un districte, la persona o l'entitat que el presenti hauria d'assignar-lo a un dels districtes.

7. Dotació i distribució econòmica

La dotació econòmica reservada per al procés de pressupostos participatius és de **75 milions d'euros**.

La distribució econòmica entre districtes s'ha concretat atenent als criteris redistributius següents:

- El 50% s'ha repartit de manera equitativa entre els deu districtes de la ciutat.
- El 50% restant s'ha distribuït segons cinc criteris demogràfics, socioeconòmics i territorials:
 - 15% segons el nombre d'habitants de cada districte.
 - 10% segons la renda familiar disponible *per capita*.
 - 10% segons la densitat neta de població.
 - 10% segons l'esperança de vida.
 - 5% segons la superfície del districte.

Així, la dotació pressupostària del procés de pressupostos participatius per a cadascun dels districtes és la següent:

Districte	Import
Ciutat Vella	8.500.000 €
L'Eixample	7.500.000 €
Sants-Montjuïc	9.000.000 €
Les Corts	5.000.000 €
Sarrià - Sant Gervasi	5.500.000 €
Gràcia	6.000.000 €
Horta-Guinardó	8.000.000 €
Nou Barris	9.000.000 €
Sant Andreu	7.500.000 €
Sant Martí	9.000.000 €

8. Àmbit temporal i fases del procés

El procés de pressupostos participatius s'iniciarà el dilluns 3 de febrer de 2020 i finalitzarà el dimarts 30 de juny de 2020.

Les fases del procés de pressupostos participatius són les següents:

1. Fase de debats i presentació de projectes: del 3 de febrer al 27 de març de 2020.
2. Fase de valoració tècnica dels projectes (interna municipal): fins al 17 d'abril.
3. Fase de suports o prioritització dels projectes perquè passin a la fase de concreció i votació: del 20 al 30 d'abril.
4. Fase de concreció dels projectes entre la ciutadania i el personal municipal: del 4 al 22 de maig.
5. Fase de votació final dels projectes: del 26 de maig al 7 de juny de 2020.
6. Fase de retorn dels projectes que s'executaran (informació i comunicació): del 8 al 30 de juny de 2020.
7. Fase de seguiment dels projectes: a partir del juliol de 2020.

Les dates indicades en aquesta normativa podran ser modificades per l'Ajuntament de Barcelona, mitjançant una comunicació prèvia a través dels canals municipals pertinents, en cas que sigui d'interès públic, de necessitat o que tinguin lloc circumstàncies sobrevingudes.

9. Qui hi pot participar

En la fase 1 de debats i presentació de projectes

Qualsevol persona, tant si està empadronada a la ciutat com si no, o entitat pot presentar projectes d'inversió per als pressupostos participatius a través dels canals establerts, així com participar en les convocatòries de sessions presencials que es facin.

En la fase 3 de suports o prioritització dels projectes

Les persones de més de catorze anys empadronades a Barcelona podran donar suport als projectes d'inversió presentats.

En la fase 5 de votació final dels projectes

Les persones de més de catorze anys empadronades a Barcelona podran votar els projectes d'inversió presentats, en dos districtes (el districte d'empadronament i un districte de la seva elecció).



10. Canals de participació

Els canals de participació per al procés de pressupostos participatius són els següents:

- » Trobades: debats i sessions presencials en els quals es debatran i es podran presentar els projectes d'inversió.
- » La plataforma de participació digital Decidim.Barcelona, des de la qual es podran presentar els projectes, donar-hi suport o votar-los, així com seguir tota la informació del procés de pressupostos participatius.
- » Punts de participació itinerants als carrers, places i equipaments dels barris, des dels quals es podrà participar en el procés de pressupostos participatius i rebre'n informació.
- » Sessions de concreció dels projectes d'inversió, en les quals es treballaran els projectes entre la ciutadania i el personal municipal referent de l'àmbit del projecte.

Tota la informació amb les dates i els llocs de les sessions i actes presencials es publicarà a través de la plataforma Decidim.barcelona i es comunicarà mitjançant els canals de comunicació municipals.

11. Condicions o limitacions dels projectes

- a) A escala econòmica

Els projectes d'inversió han d'estar dins del lílindar econòmic següent:

Import mínim per projecte: 50.000 €

Import màxim per projecte: 30% del pressupost assignat al districte i fins a un màxim de 2 milions d'euros. Atenent a la distribució econòmica indicada, els límits màxims per districte són els següents:

Districte	Import màxim per projecte
Ciutat Vella	2.000.000 €
L'Eixample	2.000.000 €
Sants-Montjuïc	2.000.000 €
Les Corts	1.500.000 €
Sarrià - Sant Gervasi	1.650.000 €
Gràcia	1.800.000 €
Horta-Guinardó	2.000.000 €
Nou Barris	2.000.000 €



Sant Andreu	2.000.000 €
Sant Martí	2.000.000 €

Els imports o costos dels projectes han d'incloure totes les despeses associades a la seva execució, com ara el cost de redacció del projecte, la direcció d'obra, els impostos, etcètera.

b) A escala territorial

A fi de garantir l'equilibri territorial dels projectes d'inversió que es duguin a terme, entre els barris de cada districte, un cop acabada la votació, en primer lloc, se seleccionarà el projecte més votat en el nombre de barris que s'indica en la taula inferior (de més a menys vots per barri).

En segon lloc, se seleccionaran els projectes per ordre de més a menys vots fins a exhaurir la dotació econòmica assignada al districte.

A mesura que avanci la selecció a partir dels resultats de la votació, si un projecte supera l'import disponible se seguiran seleccionant els projectes següents per ordre de més a menys vots fins a exhaurir la dotació econòmica assignada al districte.

Districte	Nombre de barris	Nombre mínim de barris on s'han d'executar projectes
Ciutat Vella	4	2
L'Eixample	6	2
Sants-Montjuïc	8	3
Les Corts	3	2
Sarrià - Sant Gervasi	6	2
Gràcia	5	2
Horta-Guinardó	11	3
Nou Barris	13	3
Sant Andreu	7	2
Sant Martí	10	3

12. Desenvolupament del procés de pressupostos participatius per fases

Fase 1 de debats i presentació de projectes

Els projectes d'inversió es podran presentar entre el 3 de febrer i el 27 de març de 2020 mitjançant la plataforma Decidim.barcelona, les trobades o sessions presencials i els punts de participació a l'espai públic.

Per causes justificades a escala territorial o sectorial, el termini de presentació de projectes podrà ampliar-se en algun cas.

Els projectes presentats mitjançant la plataforma Decidim.barcelona es podran editar durant els deu dies posteriors a la presentació i podran ser eliminats en qualsevol moment per part de la persona o entitat que els hagi presentat. L'edició dels projectes quedarà deshabilitada el 27 de març a les 20.00 hores.

Cada persona o entitat podrà presentar un màxim de tres projectes d'inversió.

Fase 2 de valoració tècnica dels projectes

Els equips tècnics municipals avaluaran tots els projectes presentats tenint en compte els requisits de l'apartat 4 i 11 d'aquesta normativa. Tots els projectes que s'ajustin i compleixin els requisits definits passaran a la fase de suports o prioritització.

En quedaran exclosos els projectes que ja estiguin en execució o bé disposin d'una inversió aprovada per executar-se, per part de l'Ajuntament de Barcelona.

A la plataforma Decidim.barcelona s'informarà del resultat d'aquesta avaluació i, en el cas dels projectes desestimats, se n'indicaran els motius.

Fase 3 de suports o prioritització dels projectes

Cada persona podrà atorgar un mínim de dos suports i un màxim de deu suports a projectes sense limitació territorial. Els suports són personals i intransferibles. Es prohibeix recollir dades personals per donar suport en nom d'altres persones.

Només passaran a la fase 4 de concreció de projectes, els 30 projectes amb més suports de cada districte. En cas que els 30 primers projectes amb més suports no sumin 1,5 vegades el pressupost disponible al districte, s'ampliaran els projectes fins a assolir aquesta quantitat.

En cas d'empat en el nombre de suports de l'últim projecte que hagi de passar a la Fase 4 de concreció de projectes, es donarà pas a tots els projectes amb el mateix nombre de suports.

Fase 4 de concreció dels projectes

Se celebraran sessions de concreció dels projectes d'inversió, en les quals es treballaran els projectes entre la ciutadania i el personal municipal referent de l'àmbit del projecte.

És especialment important que, a aquestes sessions, hi puguin assistir les persones o les entitats que van presentar el projecte d'inversió o les que sigui necessari implicar per fer-ne un plantejament inicial o un desplegament posterior correctes.

Fase 5 de votació final dels projectes

La votació dels projectes d'inversió es podrà fer entre el 26 de maig a les 12.00 hores i el 7 de juny de 2020 a les 20.00 hores mitjançant la plataforma Decidim.barcelona i en els punts fixos de votació presencial que es determinin i que es comunicaran a través dels canals de comunicació municipals. Els vots són personals i intransferibles. Es prohibeix recollir dades personals per emetre el vot en nom d'altres persones.

La verificació de l'empadronament es fa mitjançant una consulta electrònica al padró municipal d'habitants.

Totes les persones que no estiguin registrades al Decidim.barcelona podran votar electrònicament en els punts presencials, registrant-s'hi o mitjançant "l'usuari/ària gestionat", amb l'ajuda del personal de suport a la votació. Es prohibeix la suplantació d'identitat.

Cada persona podrà votar tants projectes com consideri adient mitjançant el sistema de cistella de la compra, amb un mínim de tres projectes per districte i, com a màxim, els projectes necessaris fins a exhaurir la dotació pressupostària assignada al districte. No obstant això, per emetre el vot no serà necessari exhaurir la totalitat de la dotació pressupostària assignada.

En cas d'empat en el nombre de projectes seleccionats un cop feta la votació, se seleccionarà el projecte que hagi obtingut més suports.

En cas que dos projectes guanyadors prevegin usos contradictoris per a un mateix equipament o espai públic, atès que seran incompatibles, guanyarà el que hagi aconseguit més vots i l'altre quedarà descartat.

Els diners sobrers que no sigui possible assignar a un projecte, és a dir, el romanent pressupostari de cada de districte, quedaran reservats en la dotació pressupostària assignada als pressupostos participatius per si es produeix alguna desviació pressupostària en algun dels projectes seleccionats.

Els resultats de la votació no es faran públics fins que acabi el període de votació.

L'anunci dels projectes seleccionats per ser executats com a resultat del procés de pressupostos participatius (el resultat de la votació) es farà a través dels canals de comunicació i participació municipals a partir del 8 de juny de 2020.

Els projectes seleccionats, durant la seva execució i una vegada acabats, s'identificaran mitjançant una imatge gràfica que permeti definir-los com a projecte resultat del procés de pressupostos participatius.



13. Òrgans responsables del procés

La regidoria que impulsa el procés de pressupostos participatius és la Regidoria de Participació i els òrgans administratius responsables del procés participatiu són la Direcció de Democràcia Activa, i la Direcció de Serveis d'Innovació Democràtica, ambdues pertanyents a la Gerència d'Àrea de Cultura, Educació, Ciència i Comunitat.

14. Comissió de Seguiment del procés

Les funcions de la Comissió de Seguiment del procés de pressupostos participatius, les exercirà el grup de treball del PAM, creat en el marc del Consell de Ciutat, integrat per persones i entitats membres del Consell de Ciutat i ampliat amb una o dues persones representants de la Comissió Assessoradora de Processos Participatius.

Les funcions d'aquesta Comissió de Seguiment, d'acord amb l'article 35 del Reglament de participació ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, són les següents:

- a) Emetre opinions sobre els instruments i la metodologia concreta de debat proposats, suggerir les modificacions que consideri convenientes i emetre un informe.
- b) Fer el seguiment del funcionament i l'eficàcia dels instruments de debat i recomanar millores.
- c) Emetre un informe sobre les esmenes presentades per les persones participants en els instruments de debat respecte dels resums formalitzats en les actes de les sessions.
- d) Conèixer i debatre l'informe de resultats del procés i afegir-hi suggeriments o millores.
- e) Les altres que es deriven del Reglament de participació ciutadana i les que se li encomanin amb el decret d'aprovació del procés o posteriorment.

15. Comissió d'Impuls dels projectes del pressupost participatiu als districtes

Un cop acabat el procés participatiu, es crearà una Comissió d'Impuls dels projectes del pressupost participatiu als districtes que s'encarregarà de l'impuls i del seguiment del desenvolupament i l'execució d'aquests projectes.

Cada districte determinarà la composició final d'aquestes comissions tot i que, com a mínim, han de formar-ne part:

- » Una persona de l'equip de govern del districte.
- » Una persona de l'equip tècnic del districte.
- » La persona responsable de Democràcia Activa del districte.
- » Una persona de cadascun dels projectes seleccionats al districte (excepte si hi renuncia expressament).



- » Una persona designada per la Comissió de Seguiment del Consell de Barri dels barris amb projectes seleccionats.

16. Garanties i dubtes vinculats al procés

La Comissió d'Empara, establerta pel Reglament de participació ciutadana i que té per objecte vetllar per la realització efectiva dels drets i les obligacions derivats de la normativa sobre participació ciutadana i per la bona pràctica en l'ús dels canals de participació, resoldrà els dubtes interpretatius que es puguin plantejar durant el procés de pressupostos participatius.

En cas que calgui prendre alguna decisió sobre el procés de pressupostos participatius, en relació amb algun element no inclòs o previst en aquesta normativa, la prendrà la Regidoria de Participació i els òrgans administratius responsables del procés participatiu (la Direcció de Democràcia Activa i la Direcció de Serveis d'Innovació Democràtica), després d'haver-ne informat la Comissió de Seguiment del procés de pressupostos participatius.

17. Contacte i informació addicional

Els dubtes o qüestions sobre el procés de pressupostos participatius, així com les comunicacions adreçades a la Comissió d'Empara s'han de presentar mitjançant el Registre municipal o a través del correu electrònic participacio@bcn.cat

Tota la informació sobre el procés, la resposta a preguntes freqüents, així com el sistema per resoldre temes tècnics vinculats a la plataforma de participació digital es poden trobar a <http://decidim.barcelona/>

Els dubtes tècnics sobre la plataforma Decidim.barcelona s'han de presentar mitjançant el correu electrònic ajuda@decidim.barcelona

Barcelona, 3 de febrer de 2020.